



UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA
NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Polona nr. 2, Bucuresti, tel. 031.4254520, fax 031.4254521

www.uncjr.ro

Nr. 2441/30.06.2021

**Către,
Consiliul Județean**

Stimata doamna/stimate domnule Presedinte,

Pe data de 29 iunie 2021 a fost organizat, în format hibrid (cu prezență fizică și la distanță), un seminar pe tema „Locul regiunilor în arhitectura Uniunii Europene în contextul Conferinței privind viitorul Europei”, la care **unul dintre paneliști a fost dl Alin-Adrian NICA, președintele Consiliului Județean Timiș și membru al CoR din 2007.**

Acest eveniment a fost organizat de către Comitetul European al Regiunilor, Guvernul Regiunii Autonome din Azore (Portugalia) și Conferința Adunărilor Legislative Regionale Europene (CALRE). Pandemia actuală a evidențiat rolul fundamental al autorităților locale și regionale în furnizarea de asistență medicală și în redresarea socială și economică. Acestea vor continua să își aducă valoarea adăugată principalelor politici ale Uniunii Europene, în special în ceea ce privește tranziția verde și cea digitală, precum și în reconstruirea încrederii cetățenilor. Conferința privind viitorul Europei oferă ocazia de a reflecta asupra funcționării democrației în cadrul UE și de a consolida modul în care autoritățile locale și regionale participă la procesele decizionale ale UE, pe baza principiilor subsidiarității și proporționalității.

În remarcile sale introductive, dl Apostolos Tzitzikostas, președintele CoR, a precizat, printre altele, că acest eveniment este primul din cele 3 prevăzute a fi organizate și destinate a aborda specificitățile ale celor 3 tipuri de autorități subnaționale existente în UE: regionale, urbane și rurale. Scopul este acela de a discuta așteptările și rezultatele de la Conferința privind viitorul Europei, adăugând totodată contribuția CoR. La 10 zile de la lansarea oficială a lucrărilor Conferinței, respectiv prima sa sesiune, CoR rămâne unit în apărarea contribuției sale, scopul său fiind să reprezinte cât mai bine cei aproximativ 1 milion de aleși locali de la nivelul UE, precum și regiunile și municipalitățile pe care aceștia le reprezintă. Dezbaterile politice de la Bruxelles cât și cele organizate în toată Europa la nivel local, dialogurile locale de la nivel local, cu sprijinul CoR, reprezintă exemple concrete ale angajamentului CoR de a asculta cetățenii și de a se angaja împreună cu ei, pentru viitorul UE. Uniunea europeană este diversă, unele state membre sunt mai centralizate, pe când în alte state membre regiunile dețin puteri legislative. Însă fiecare regiune, indiferent de puterile pe care le deține, are un impact crucial la nivel național și european. Nu trebuie să uităm că autoritățile locale și regionale (ALR) implementează 70 % din legislația europeană. În opinia sa, trebuie utilizate puterile și diversitatea regiunilor UE pentru a identifica interesele regionale comune, și de a ajunge la o masă critică care poate crea un impact la nivelul UE de luare a deciziilor. **Scopul seminarului este acela de a lansa doar o nouă alianță politică pentru democrația europeană.**

DI Gustavo A. Matos Expósito (Spania), președinte al Parlamentului din Insulele Canare și președinte al Conferinței Adunărilor Legislative Regionale Europene (CALRE), a ținut să evidențieze, printre altele, că regiunile cu puteri legislative reprezintă o oportunitate pentru

UE, respectiv aceea de fi conectată la cetățeni. „Trebuie să fim conștienți de faptul că am trecut printr-o perioadă de separare și distanțare între cetățeni și UE, după care aceștia trebuie să meargă la vot. Astfel, nu trebuie să ne mirăm de rezultatul votului din UK care a condus la ieșirea acesteia din UE. Ceea ce este cel mai important este de a avea capacitatea de a lua decizii, și mai ales de a ști cum să le comunicăm cetățenilor”. Regiunile reprezintă, în opinia dlui Matos Exposito, o oportunitate de a întări proiectul european, deoarece la acest nivel există idei, o foarte bună coordonare a politicilor (pandemia de Covid – 19 a demonstrat-o, regiunile având, de asemenea, un rol foarte important în procesul de vaccinare). Trebuie să convingem instituțiile și cetățenii noștri despre importanța regiunilor și mai ales despre importanța proiectului european, a mai spus dl Matos Exposito.

Dl José Manuel Bolieiro (Portugalia), președinte al regiunii autonome Azore, a ținut să precizeze în remarcile sale introductive, faptul că această perioadă reprezintă o oportunitate pentru schimbare, într-o Europă care continuă să evolueze într-o perioadă mai mult decât dificilă. „Scopul Conferinței privind viitorul Europei este acela de a ne da impulsul de a merge mai departe, și suntem convinși că regiunile sunt legătura dintre nivelul de decizie și cel de acțiune. Este de datoria noastră să promovăm o alianță între toate regiunile din UE referitor la competențele lor în diversele state membre”, a adăugat dl Bolieiro. Principiul subsidiarității este foarte clar, în opinia sa, vocația europeană și angajamentul față de UE implică atribuirea unor metode concrete de participare directă și indirectă la procesul de luare a deciziilor. Pentru participarea indirectă, CoR este un instrument esențial.

Președintele Comisiei CIVEX și secretar de stat pentru afaceri federale, europene și internaționale în Renania de Nord-Westfalia, dl Mark Speich (Germania), a prezidat primul panel al seminarului, precizând, în intervenția sa, că „regiunile cunosc mai bine punerea în aplicare a legislației UE decât nivelul național, ele fiind mai apropiate de cetățenii și întreprinderile din UE”. „Trebuie să ținem seama de expertiza pe care o avem, să găsim mijloacele de a vorbi Bruxelles-ului, de asemenea”, a mai spus dl Speich.

Cum România nu are regiuni cu puteri legislative, informarea noastră se va concentra pe lucrările celui de-al doilea panel: **Regiunile și autoritățile locale intermediare fără putere legislativă în luarea deciziilor UE**. Panelul a fost moderat de dna Antje Grotheer (Germania), membră a Comisiei CIVEX și vicepreședinte al Parlamentului orașului Bremen. Dna Grotheer a precizat, printre altele, că „în calitate de persoane cele mai apropiate de cetățenii Europei, în regiuni, știm exact de ce au nevoie locuitorii Europei. Prin urmare, este important ca opinia noastră să fie auzită, provocările cu care ne confruntăm și soluțiile noastre să fie recunoscute în UE”. Întrebarea esențială la care peneliștii au fost incitați să răspundă a fost aceea de afla cum aceste regiuni pot deveni parteneri solizi în construcția europeană.

Dl Leendert Verbeek (Țările de Jos), comisarul regelui pentru Flevoland și președintele Congresului Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei (CPLRE), a precizat că „regiunea joacă un rol unic de punte între nivelul european și cel național, pe de o parte, și comunitățile locale și cetățeni, pe de altă parte. Regiunile au responsabilitatea principală de a asigura coeziunea teritorială, protecția socială a cetățenilor și participarea acestora la guvernarea democratică, iar acest rol special al regiunilor trebuie consolidat în continuare printr-o mai mare implicare a acestora în procesul de elaborare a politicilor la nivel național și european”.

În opinia sa, un astfel de dialog ar trebui să aibă loc cât mai des, iar structura democrației presupune cooperarea între nivelul național, regional și local, fiecare nivel având nevoie de celălalt pentru implementarea deciziilor. Inclusiv în cadrul CPLRE s-a constatat că democrația și cultura sunt interdependente, deoarece regiunile din Spania sunt total diferite de cele din Țările de Jos, sau din Polonia, etc. dar, în ceea ce privește legătura lor cu cetățenii, acestea sunt foarte aproape de aceștia.

Dl Olgierd Geblewicz, președintele voievodatului Pomerania Occidentală și președintele Asociației regiunilor poloneze, a menționat în intervenția sa că acest eveniment „Conferința

privind viitorul Europei” reprezintă o ocazie de a demonstra relevanța nivelului regional. Este vorba, în principal, de două lucruri: în primul rând, furnizarea de contribuții pentru politicile care se bazează mai mult pe cetățeni și pe nevoi și, în al doilea rând, asigurarea unei legitimități democratice sporite în structurile UE.

DI Juraj Droba (Slovacia), președintele regiunii Bratislava, a spus, printre altele, că este convins că regiunile ar trebui să devină parteneri mai puternici ai instituțiilor UE, în special în ceea ce privește pregătirea noii perioade de programare și a planului de redresare al UE. Conferința privind viitorul Europei este o ocazie excelentă pentru ca orașele și regiunile să își facă auzită vocea și să solicite consolidarea rolului lor în procesul de elaborare a politicilor UE. CoR este, în opinia sa, un „forum excelent unde putem face schimb de idei, dar care ar trebui să joace un rol mult mai important și să fie mai mult ascultat, atunci când este vorba de deciziile care se iau la nivel european”. Avizele CoR sunt extrem de importante, în opinia sa, dar, acestea nu au o valoare legislativă, servind, desigur, doar scopurilor consultative, fără a avea un impact real asupra legislației europene. Pentru a întări principiul subsidiarității, el crede că ar trebui pusă mai multă presiune ca aceste avize să aibă o anumită valoare legislativă, iar regiunile să devină parteneri reali ai instituțiilor europene mai ales în pregătirea perioadelor de programare, sau a acordurilor de parteneriat, etc..

DI Alin-Adrian Nica (România), președintele Consiliului Județean Timiș, invitat să participe la dezbateri, a menționat următoarele: este adevărat că regiunile fără puteri legislative au o sarcină mai grea, pentru că nu pot adapta sistemul legislativ la nevoile lor concrete, dar aceste regiuni au și ele rolul lor fundamental. Agenda unei mai bune reglementări, comunicarea întărită în special privind deciziile semestrului european, sunt doar câteva idei ce au fost menționate și care ar putea stimula colaborarea în vederea unei mai bune corelări cu marile decizii de la nivel european la nivel regional. CoR ar trebui să devină un „colecționar de informații” din teritorii. Comisia Europeană nu poate avea o imagine completă cât mai aproape de cetățeni, atâta timp cât nu comunică decât cu nivelul central al statelor membre. Dacă ne uităm la cazul PNRR, acestea sunt o dovadă a lipsei de comunicare dintre guverne și teritorii. În opinia sa, „Conferința privind viitorul Europei reprezintă o șansă istorică pentru toate teritoriile noastre europene de a construi casa democratică în care dorim să trăim. Este șansa ca autoritățile și cetățenii să colaboreze și să genereze o regândire și o revigorare a politicilor europene pentru a răspunde nevoilor copiilor noștri”. El a mai precizat că această Conferință este un proces îndelung așteptat pentru a restabili încrederea cetățenilor în UE.

În ceea ce privește acțiunile ce ar fi necesare pentru a spori încrederea cetățenilor în proiectul european, paneliștii au convenit în majoritate asupra: necesității unei bune comunicări la nivel regional asupra beneficiilor, în special cele ce provin din fondurile europene; necesitatea asigurării unei mai mari participări la procesul decizional la nivel local; inițiativele cetățenești de la nivel european sunt un exemplu de urmat la orice nivel de guvernare local; sporirea comunicării prin intermediul tinerilor aleși; întărirea democrației reprezentative.

La sfârșitul lucrărilor seminarului a fost adoptată o declarație care este deschisă pentru aderarea tuturor regiunilor/provinciilor/județelor/asociațiilor de autorități locale din Europa.

Textul declarației adoptate cu această ocazie poate fi vizualizat [aici](#), iar pentru a o sprijini, este suficientă completarea [acestui](#) document online.

Vă mulțumim pentru colaborare!

Cu stima,

Sorin Munteanu,
Director General UNCJR